

RSIQ

20 ans d'actions en

itinérance

Assemblée générale d'hiver

14 et 15 février 2019

Maison Mère Mallet,

Québec

Cahier de participation

Mot de bienvenue

Chers membres,

Nous vous souhaitons la bienvenue pour l'assemblée générale d'hiver 2019. Les deux journées de rencontres du 14 et du 15 sont placées sous la thématique des 20 ans d'actions en itinérance menées par le RSIQ depuis sa création. À la fois festif et politique, ce rassemblement se veut l'occasion d'échanger et de s'informer réciproquement des différentes réalités vécues ici et là au quotidien au moyen d'ateliers et de panels. L'assemblée générale d'hiver se veut l'occasion d'ouvrir un espace d'expression, d'échanges d'expertises et d'expériences entre nos membres. Issus de différents milieux d'intervention et de régions proches ou éloignées les unes des autres, c'est de cette diversité de savoirs et de pratiques que s'est développée l'expertise québécoise en matière d'itinérance et qui a permis de remporter de grands combats dont la portée est encore palpable aujourd'hui.

20 ans d'actions, au pluriel, car la multiplicité des actions menées par le RSIQ s'est nourrie des régions et des intervenant.e.s qui ont contribué à améliorer les conditions de vie des personnes itinérantes ou à risque de le devenir. Que ce soit par le travail effectué en santé mentale, en toxicomanie, en travail de rue, dans les milieux de vie, dans les différentes ressources d'hébergement, ou encore en logement, c'est toujours le même souci de porter les intérêts des personnes itinérantes ou à risque de le devenir qui anime et guide nos actions.

Ces deux jours ont été pensés comme une occasion de revenir sur des enjeux politiques actuels (table-ronde sur le portrait du dénombrement, atelier sur le débordement et groupe de travail sur Vers un chez soi), de colliger nos perceptions et nos pratiques (ateliers sur l'invisibilisation des jeunes trans et personnes non-cisgenres en situation d'itinérance ainsi que sur la violence conjugale et l'itinérance des femmes), tout en dressant des perspectives d'avenir qui se nourrissent du passé (panel sur les 20 ans du RSIQ et groupe de travail sur les 4èmes États-Généraux de l'itinérance).

Solidairement,

Laury Bacro

Coordonnatrice du RSIQ

Proposition d'ordre du jour

Assemblée générale d'hiver des 14 et 15 février 2019,

Maison Mère Mallet,

945, rue des Sœurs de la charité, G1R 1H8, Québec

Jeudi 14 février 2019

9 h 15 : Accueil des participants

10 h : Ouverture de l'assemblée et mot de bienvenue

10 h 05 : Nomination d'un.e président.e et d'un.e secrétaire d'assemblée

10 h 10 : Lecture et adoption de l'ordre du jour de l'assemblée générale

10h15 : Table-ronde sur le dénombrement

Alors que la sortie du rapport du dénombrement se fait attendre, les travaux entourant le deuxième portrait avancent. Ce rapport n'en constitue qu'un des volets dont la pertinence de certaines informations vient confronter les limites de l'exercice. L'itinérance cachée et les différentes formes d'instabilités résidentielles, notamment chez les femmes et chez les jeunes, sont aussi à prendre en considération. De plus, il est préoccupant de savoir comment les données seront utilisées. Quel impact cela aura-t-il sur l'organisation des services, le financement, le développement de projets et la prévention?

Janick Allyson, coordonnatrice du CRIO (Collectif régional de lutte à l'itinérance en Outaouais)

Céline Bellot, directrice de l'Observatoire sur les profilages racial, social et politique, professeur titulaire, directrice de l'École de travail social - UdeM

France Labelle, directrice générale du Refuge des Jeunes

Rencontre animée par **Pierre Maheux**,

12 h 05 : Annonces

12 h 15 : Dîner

13 h 15 : Ateliers

A1 : L'invisibilisation des jeunes trans et non cisgenres (JTNC) en situation d'itinérance

En Amérique du Nord, les études montrent l'existence d'une surreprésentation des jeunes LGBTQ+ en situation d'itinérance, et ce, tout particulièrement chez les jeunes s'identifiant comme trans et non cisgenres (Abramovich et

Shelton, 2017; Choi et al., 2015; Durso et Gates, 2012; Whitbeck et al., 2014). Pourtant, même s'ils sont surreprésenté.e.s parmi cette population de jeunes en situation d'itinérance, les jeunes trans et non cisgenres sont sous-représenté.e.s dans les ressources qui les desservent. Cette présentation sera divisée en trois parties. La première partie fera un bilan des connaissances scientifiques sur la surreprésentation des jeunes s'identifiant comme trans et non cisgenres en situation d'itinérance et, paradoxalement, sur leur invisibilisation dans les ressources d'hébergement. La deuxième partie présentera des résultats d'une recherche qualitative qui documente les profils du passage à l'itinérance et les profils de fréquentation des ressources en itinérance chez les jeunes LGBTQ+. La dernière partie dévoilera, à partir d'un témoignage, les nombreux défis qui peuvent marquer le parcours de vie d'une personne trans et en situation d'itinérance. Cette présentation permettra de soulever à la fois les enjeux propres aux jeunes trans et non cisgenres en situation d'itinérance, ainsi que des pistes de réflexion pour favoriser leur inclusion au sein des ressources.

Alice Conroy, militante communautaire

Sue-Ann MacDonald, Professeure agrégée, École de travail social, Université de Montréal et chercheure régulière au CREMIS

Philippe-Benoît Côté, Professeur, département de sexologie, Université du Québec à Montréal, chercheur régulier au CREMIS.

A2 : Violences de la part de partenaire intime et exclusion sociale : Parcours de femmes en situation d'itinérance

Violences de la part d'un partenaire intime et exclusion sociale : Parcours de femmes en situation d'itinérance.

Cet atelier propose dans un premier temps, une présentation des résultats préliminaires d'une étude réalisée en partenariat avec le RSIQ sur les liens entre l'itinérance et la violence d'un partenaire intime (VPI) dans les parcours de vie des femmes. Ensuite, un groupe de discussion visant à valider et bonifier ces résultats sera réalisé à partir d'un canevas de questions divisé en sous-thèmes. L'entretien se fera sous forme d'échanges et de partage des expériences terrains entre les participant-e-s.

Résumé de la présentation

L'itinérance chez les femmes demeure une réalité encore peu documentée. Quelques études ont souligné les violences subies par les femmes itinérantes, mais aucune, à notre connaissance, ne dresse un portrait spécifique des violences subies de la part de partenaires intimes (VPI). Des travaux nord-américains montrent que le fait de vivre de la VPI est un facteur de risque du passage à l'itinérance chez les femmes. De plus, la VPI est une difficulté importante vécue par les femmes en situation d'itinérance. Aucun écrit québécois s'intéressant spécifiquement aux liens entre l'itinérance et la VPI n'a pu être trouvé. Les connaissances et le développement des pratiques terrains paraissent dès lors se déployer en silo, abordant l'itinérance et la VPI de façon indépendante et sans les positionner sur le continuum des violences faites aux femmes. Cette communication présente les résultats d'un projet panquébécois en cours ayant permis de dégager quatre différentes configurations où l'itinérance et la VPI s'imbriquent dans le parcours de vie des femmes. Elle propose

également une réflexion sur la façon dont les femmes mobilisent la consommation de substances psychoactives comme stratégies pour faire face à ces violences et à l'itinérance.

Mélissa Cribb, étudiante-chercheuse pour l'Action concertée - Trajevi (Trajectoires de violence conjugale et de recherche d'aide)

Isabelle Gagné, travailleuse de rue - le Trajet, Terrebonne

A3 : Faire face au débordement

Dans bien des régions, les ressources font face à une demande accrue, on doit ajouter des services et parfois effectuer des refus faute de places. Quel est l'état des lieux? Comment faire face au débordement : mise en place d'haltes-chaleur, lits supplémentaires et autres? Quelles autres actions prioritaires devraient être déployées pour agir tant en amont qu'en aval dans cette situation? Le phénomène du débordement appelle différentes approches selon la situation géographique où il apparaît, les réalités des structures d'accueil et les financements ou politiques publiques mis en place pour y faire face. Trois présentations pour aborder trois situations différentes face à un même problème.

Marie-Claude Desjardins, directrice du Gîte Ami, Gatineau

Magali Parent, organisatrice communautaire du RAIQ, Québec

Mélanie Walsh, directrice de l'Auberge Madeleine, Montréal

14 h 45 : PAUSE

15h : Panel 20 ans du RSIQ

De l'itinérance sur la carte à la mise en place d'une politique nationale de lutte à l'itinérance en passant par l'intervention du gouvernement fédéral, quels sont les grands défis auxquels le RSIQ a dû faire face au cours de son histoire et quelles sont ses principales victoires?

Des événements fondateurs jusqu'à nos jours, la façon dont les groupes communautaires des régions et des centres urbains se sont mobilisés pour devenir un interlocuteur incontournable face aux différents gouvernements sera retracée.

René Charest, fondateur du RSIQ, organisateur communautaire, militant syndical et ex coordonnateur du Réseau d'aide aux personnes seules et itinérantes de Montréal (de 1992 à 2001).

François Roy, fondateur du RSIQ, coordonnateur Logemen'Occupe

Pierre Gaudreau, membre du C.A. du RSIQ et directeur du RAPSIM

Laury Bacro, coordonnatrice du RSIQ

Rencontre animée par **Pierre Maheux**,

17 h : Ajournement et Social/Souper/Fête au Tam-Tam café

Vendredi 15 février 2019

9 h 15 : Ouverture de l'assemblée et mot de bienvenue

9 h 30 : Plénière —Mise à jour du plan d'action du RSIQ, pistes d'action et de stratégie

10 h 15 : Varia

10 h 25 : Levée de l'Assemblée

10 h 30 : PAUSE

10 h 45 : Mot de Jean-Yves Duclos, ministre de la famille, des enfants et du développement social

11 h à 12 h 15 : Groupes de travail

G1 : Vers un Chez Soi

Animation : François Villemure, directeur général, l'Avenue hébergement communautaire

Invité : **Jean-Yves Duclos**

Une nouvelle stratégie de lutte à l'itinérance nommée « Vers un Chez soi » sera mise en place par le Gouvernement fédéral. Cette nouvelle stratégie introduit des termes nouveaux dans notre façon de travailler et de concevoir la lutte à l'itinérance. On parle notamment d'« accès coordonnée », « d'une approche plus systémique », « d'une approche fondée sur les résultats ». La planification communautaire et l'approche globale font partie des acquis qui nous ont permis de construire notre action et qui se trouve maintenant menacée par ces nouvelles orientations. Le groupe de travail permettra de faire un retour sur ces enjeux et de nourrir nos positions.

G2 : Vers les 4èmes États-Généraux de l'itinérance au Québec

Animation : Pierre Maheux, a participé aux 1ers, 2èmes et 3èmes États Généraux de l'itinérance au Québec.

Afin de préparer les 4^{èmes}, il s'agira de réfléchir sur la façon dont on veut travailler, quelles questions veut-on aborder et de savoir comme on veut voir ce rassemblement se réaliser. Ce groupe de travail constitue le premier jalon d'un processus allant vers les 4èmes États Généraux.

12 h 15 : Retour en plénière et bref retour sur les ateliers

12 h 30 : Dîner



Financement fédéral en itinérance

Vers un chez soi 2019-2024 – Reconduction et année transitoire

La renégociation de l'Entente Canada-Québec est toujours en cours. Le gouvernement a donc décidé de reconduire l'ensemble des subventions SPLI appelées désormais Vers un chez soi (VCS). L'idée est de s'assurer qu'il n'y aura aucun bris de service au 1^{er} Avril Il s'agit pour l'instant d'un "copier-coller" des services et des financements déjà en place. Bonne nouvelle: les budgets des régions sont reconduits **avec une majoration de 9%** pour les collectivités désignées et les communautés rurales et éloignées. Le **Québec** se verra octroyé **plus de 31 millions de \$**.

De nouveaux projets pourront être financés sur appel de propositions. Cet appel de projets aura lieu au printemps 2019 et inclut notamment les augmentations salariales et l'immobilisation.

L'année transitoire commence ainsi le 1er avril 2019 avec la reconduction des budgets. Les sommes pour 2020/2022 seront doublées par rapport aux sommes versées en 2015/2016.

Campagne de lettres : Entente Canada-Québec – près de 200 signatures!

Au mois de Novembre et Décembre, le RSIQ a mené une campagne de lettres à l'échelle du Québec rassemblant au total près de **200 signatures** (organismes communautaires, élu.e.s et citoyen.ne.s) pour appuyer une approche globale et communautaire au sein de la renégociation de l'Entente Canada-Québec. Ces lettres adressées à la Ministre Danièle McCann au Québec et au Ministre Jean-Duclos pour le Canada ont permis une sensibilisation des ministères sur les besoins et les inquiétudes des membres du RSIQ et de leurs allié.e.s.

Les demandes portées par le RSIQ sont les suivantes :

La diversité de parcours demande différents moyens : Le RSIQ souhaite s'assurer que les fonds attendus permettent le développement de la diversité de réponses nécessaires en intervention et immobilisation dans le cadre d'une approche globale de lutte à l'itinérance et ce, dans les différentes régions du Québec.

Le budget de la SPLI devrait être augmenté à 50 millions de \$ par an au Québec afin de pouvoir répondre aux besoins en croissance : Le gouvernement fédéral a annoncé que les fonds de son programme de lutte à l'itinérance seront doublés dès 2021-2022, un accroissement plus que nécessaire pour faire face à l'ampleur des situations présentes dans les régions du Québec. Nous réitérons notre demande exprimée que le financement de la lutte à l'itinérance atteigne 50 millions \$ par an au Québec. Cela pourra permettre de consolider et développer les actions menées dans l'ensemble des communautés recevant actuellement un soutien, voire en désigner de nouvelles.

Conserver une souplesse dans l'affectation des fonds Vers un chez soi pour soutenir les besoins spécifiques dans chaque région dans le respect de l'autonomie des organismes et de celui de la confidentialité des personnes.

À la suite de cette campagne, nous avons reçu **une lettre de la Ministre Danielle McCann** qui annonçait la volonté que « Vers un chez soi s'inscrive en cohérence avec la Politique nationale de lutte contre l'itinérance - Ensemble pour éviter la rue et en sortir et le Plan d'action interministériel qui en découle ». **Le Ministre Jean-Yves Duclos**, rencontré par le RSIQ sur ces sujets le 16 novembre 2018, **a eu des propos qui s'inscrivent dans le même sens**. Différentes interventions ont aussi été menées auprès du comité consultatif, des éluEs municipaux et provinciaux. Notre message en faveur d'une diversité d'interventions décidées par les communautés semblent mieux compris; cependant **des engagements clairs et solides restent à concrétiser**. Nous devons poursuivre notre plaidoyer en faveur des pratiques québécoises en matière de prévention et de réduction de l'itinérance jusqu'à l'obtention d'une assurance du respect des priorités communautaires.

Politique nationale en itinérance et plan d'action interministériel

L'arrivée d'un nouveau gouvernement qui n'a annoncé aucune position claire quant au logement et au droit de cité, qui n'a donné que bien peu d'éléments sur l'amélioration du revenu, de l'éducation et de l'insertion professionnelle peut susciter une certaine inquiétude.

Le déploiement du 2^{ème} portrait suit son cours et alors que l'on attend toujours la sortie du rapport sur le dénombrement, les autres volets du portrait sont déjà entamés. Vous trouverez un bulletin récapitulatif des processus ci-joint.

Rencontre du RSIQ avec la direction Dépendance et Itinérance à Québec

Le RSIQ a rencontré les membres du Ministère de la Santé et des Services Sociaux à Québec, le lundi 10 décembre. Cette rencontre a été l'occasion d'aborder le déploiement des volets du deuxième portrait, de la SLI (anciennement SCLI), de la SRA et aussi de présenter les nouveaux membres du C.A. ainsi que la nouvelle coordination. Nous avons décidé d'élaborer un document de suivi des différents processus en cours pour le deuxième portrait. Il est désormais achevé et vous pourrez le retrouver en annexe.

Concernant le premier volet du deuxième portrait, les données seront publiées sur le site Web du Ministère et une conférence de presse sera organisée. Il s'agira ainsi de le remettre en contexte au sein d'une démarche globale et notamment quant au portrait de l'itinérance cachée qui s'en vient.

Cette rencontre a également été l'occasion d'aborder l'accès aux services de santé et aux services sociaux pour les personnes en situation d'itinérance ou à risque de le devenir. Le RSIQ en a profité pour remettre une copie de la liste des appuis de la campagne de lettres en cours.

Rencontre avec Danielle McCann, Ministre de la Santé et des Services Sociaux au Québec

Le vendredi 14 décembre, le RSIQ est allé rencontrer la ministre McCann dans le but de lui faire connaître nos principales revendications. Nous désirions s'assurer que la politique nationale de lutte à l'itinérance se déploie dans tous ses axes et dans toutes les régions du Québec. Cette première rencontre n'est que le début et le RSIQ assurera la continuité pour effectuer le suivi de la politique en itinérance et du plan d'action interministériel dans toutes les régions du Québec.

Participation du RSIQ à différents comités :

***Comité externe de conseil et de vigie auprès de la Table interministérielle en itinérance :** rôle de conseiller et de vigie auprès de la table interministérielle en itinérance – en lien avec le plan d'action interministériel en itinérance 2015-2020. Un bilan de mi-parcours a été dressé et une rencontre de la Table interministérielle a eu lieu.

***Comité MSSS Dénombrement et Portrait 2020** : le comité aviseur a pour principal mandat de guider les travaux du MSSS en conformité avec les orientations¹ des quatre volets du 2^e portrait de l'itinérance au Québec. Il s'assure de la cohérence et de la complémentarité des orientations et recommandations du comité du volet dénombrement (et autre comité s'il y a lieu) avec les orientations du comité aviseur et du MSSS. Plus particulièrement, les membres du comité ont pour mandat de donner leur avis en tant qu'expert sur les travaux qui seront menés par le MSSS

***Groupe de travail sur la surveillance du phénomène de l'itinérance** : ce groupe de travail a pour mandat l'identification des objets et indicateurs de surveillance. Des indicateurs portant sur l'itinérance sont inscrits au Plan national de surveillance, mais des sources de données demeurent à identifier et l'inscription de nouveaux objets ou indicateurs pourrait être nécessaire. L'expertise du RSIQ est donc mise à contribution dans ce groupe.

***Participation à Action Concertée – Itinérance et violence faite aux femmes de la part de partenaires intimes (VPI) – Trajetvi (Trajectoire de violence conjugale et de recherche d'aide)** – Projet de recherche-action dans une démarche de recherche féministe intersectionnelle à l'échelle du Québec avec des partenaires du milieu de la recherche, du milieu communautaire et des expertes de vécu.

À venir :

***Comité de suivi du projet SRA**

***Comité de suivi pour l'accès simplifié à la carte d'assurance maladie.**

Autres

Participation du RSIQ à la rencontre du 13 novembre 2018 lors de la **visite du rapporteur spécial des Nations Unies**, Monsieur Dainius Pūras, sur le droit de toute personne de jouir du meilleur état de santé physique et mental susceptible d'être atteint. Lors de son passage à Montréal, 14 organisations de la société civile lui ont dressé un portrait exhaustif des enjeux en santé dans le cadre d'une rencontre co-organisée par la Ligue des droits et libertés. Le RSIQ est intervenu dans ce cadre quant aux personnes en situation de vulnérabilité ou victimes de discriminations sur « l'accès aux soins de santé et aux services sociaux par les personnes en situation d'itinérance au Québec : un parcours cahoteux ».

Vie Associative

Janvier 2019 :

*Envoi des lignes de communication pour préparer la sortie du rapport du dénombrement dans chaque région membre.

*Tournée téléphonique des membres pour connaître l'état de la situation dans leur région, l'état de préparation pour la sortie du rapport du dénombrement, l'éventuelle organisation de rencontres pré-budgétaires, connaître les liens

¹ Référence au document Deuxième portrait de l'itinérance au Québec – Orientations et démarche

d'appartenance au RSIQ et favoriser la mobilisation en vue de la participation à l'A.G. et au 20è.

*Envoi d'un document « outil de participation des régions » en vue de favoriser la participation des membres et le partage d'expertises et d'expériences.

*Participation à l'Assemblée Générale du CRIO – Collective régional de lutte à l'itinérance de l'Outaouais.

Décembre 2018 :

*Envoi des nouvelles du RSIQ aux membres

*Participation au Forum Santé organisé par le RAPSIM

*Octobre 2018 :

Envoi des nouvelles aux membres du RSIQ

Financement

Réhaussement du PSOC cette année

Lancement d'une nouvelle demande de réhaussement du PSOC en janvier 2019.

Exploration de sources de financement possible.

Formulaire d'évaluation de l'AG d'hiver 2019

Participation : Jeudi 14 février Vendredi 15 février Les 2 jours

Comment avez-vous apprécié :	Très satisfait	Satisfait	Passable	Insatisfait
❖ L'accueil				
❖ La nourriture				
❖ Les lieux				
❖ L'hébergement				
❖ L'animation de la rencontre				
❖ Le cahier de participant				
❖ Atelier du Bloc A, numéro d'atelier : _____				
Les thématiques abordées				
❖ Atelier du Bloc A, : son déroulement				
❖ Atelier du Bloc B, numéro d'atelier : _____				
Les thématiques abordées				
❖ Atelier du Bloc B: son déroulement				
❖ Le souper/social				
❖ Plénière : gouvernement fédéral				
❖ Plénière : gouvernement provincial				
❖ Mise à jour du plan d'action				
❖ Évaluation globale				

Qu'est-ce que vous avez le plus apprécié?

Qu'est-ce que vous avez le moins apprécié?

Commentaires généraux

Merci de déposer ce sondage complété à la table d'accueil!